

Projekt

z dnia 23 września 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XV/ /25
RADY MIEJSKIEJ W ALEKSANDROWIE ŁÓDZKIM**

z dnia 25 września 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Ks. Stefana Kardynała Wyszyńskiego Prymasa Tysiąclecia w Rąbieniu.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j.z 2025 r., poz. 1153) art. 229 pkt. 3 oraz art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r., Kodeks postępowania administracyjnego (t.j z 2024 r., poz. 572 zm. z 2025 r., poz. 769)

**Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim
uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznać skargę na działania dyrektora Szkoły Podstawowej im. Ks. Stefana Kardynała Wyszyńskiego Prymasa Tysiąclecia w Rąbieniu za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązać Przewodniczącego Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim do poinformowania skarżących o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Do Urzędu Miejskiego w Aleksandrowie Łódzkim wpłynęło pismo z Ministerstwa Edukacji Narodowej przekazujące Radzie Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim zgodnie z właściwością skargę Rodziców uczniów klas I Szkoły Podstawowej im. Ks. Stefana Kardynała Wyszyńskiego Prymasa Tysiąclecia w Rąbieniu zawierającą zastrzeżenia dotyczące organizacji pracy szkoły, a także decyzji podejmowanych przez dyrektora w/w szkoły.

Skarga zgodnie z właściwością została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która zajmowała się nią na posiedzeniu w dniu 18 września 2025 roku. W toku czynności wyjaśniających komisja dokonała ustaleń stanu faktycznego dotyczącego wniesionej skargi na Panią dyrektor Szkoły Podstawowej w Rąbieniu - .

Na Komisji obecni byli: Dyrektor Szkoły Podstawowej im. Stefana Kardynała Wyszyńskiego w Rąbieniu, osoba która podpisała się pod skargą, Przewodniczący Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim, Naczelnik Wydziału Edukacji, jak również dyrektorzy szkół i rodzice uczniów ww. szkoły.

W treści ww. skargi podniesiono następujące zarzuty:

- niepokojąca, w ocenie rodziców, duża rotacja kadry nauczycielskiej, w szczególności w ostatnich latach,
- niepozostawienie Pani - dotychczasowego wychowawcy klasy IA w roku szkolnym 2024/2025 na stanowisku wychowawcy ww. klasy na kolejny rok szkolny,
- istniejące braki kadrowe, szczególnie w zakresie nauczycieli wspomagających dla uczniów z orzeczeniami o niepełnosprawności,
- brak zatrudnienia w szkole logopedy,
- zaniedbania w zakresie infrastruktury i bezpieczeństwa uczniów – brak chodnika i szlabanu oddzielającego ruch kołowy od pieszego,
- zły stan techniczny sali informatycznej,
- odwołanie przez dyrekcję szkoły szkolnego festynu organizowanego przez Radę Rodziców,
- niezapewnienie przez szkołę podstawowych materiałów biurowych i higienicznych,
- zakaz przebywania uczniów na świeżym powietrzu podczas przerwy,
- brak dialogu i współpracy Rady Pedagogicznej z rodzicami.

W ocenie skarżących suma zaniechań i działań pokazuje, że szkoła nie jest zarządzana w sposób, który zapewnia dobrostan uczniów, stabilność kadry nauczycielskiej i współpracę z rodzicami.

Do przedmiotowych zarzutów ustosunkowała się Pani dyrektor Szkoły Podstawowej w Rąbieniu wyjaśniając, że w minionym roku szkolnym 2024/2025 rodzice uczniów klas I z jakimikolwiek sprawami zgłaszali się do niej jedynie dwukrotnie. Pierwsza sprawa dotyczyła zakupu dywanu do sali dydaktycznej – zakup ten został zrealizowany. W drugiej sprawie – w maju br. złożone zostało pismo w sprawie pozostawienia wychowawcy klasy IA. W tym temacie odbyło się spotkanie z przedstawicielami rodziców uczniów ww. klasy, którym przekazano decyzję dyrekcji i jej uzasadnienie. Rozmowa dotyczyła tego, kto będzie dalej wychowawcą klasy i zapewnienia, że to bardzo doświadczony nauczyciel, który powrócił do prowadzenia zajęć po rocznym urlopie.

Jednocześnie, w złożonych do skargi wyjaśnieniach Pani dyrektor wyraziła swoje zdziwienie w odniesieniu do zarzutów przedstawionych przez rodziców uczniów klas I, którzy dopiero rozpoczęli w tamtym roku swoją współpracę ze szkołą i już na tym etapie przedstawiają tak wiele zarzutów co do funkcjonowania placówki, o których nigdy wcześniej jej jako dyrektora w ciągu trwającego roku szkolnego nie informowali.

Odnosząc się po kolei do sformułowanych w treści skargi zarzutów Pani dyrektor zaznaczyła, że Szkoła Podstawowa w Rąbieniu, zarówno w minionym roku szkolnym, jak i aktualnie, nie boryka się z większymi problemami kadrowymi, aniżeli w latach poprzednich i większymi niż obecnie mierzy się większość szkół. W szczególności podkreśliła, że nieprawdą jest, iż w roku szkolnym 2023/2024 odeszło z pracy 14 nauczycieli, a w minionym 2024/2025 odeszło 3 kolejnych, w tym jeden został zwolniony. Pani Dyrektor oświadczyła, że w ciągu swoich 20 lat na stanowisku dyrektora nigdy nie zwolniła żadnego nauczyciela, a w minionym roku szkolnym z pracy samowolnie zrezygnowała tylko jedna osoba. Natomiast, w roku szkolnym 2023/2024 dwóm nauczycielom wygasła umowa o pracę (z upływem terminu, na jaki została zawarta), 2 przeszło na emeryturę, a 5 nauczycieli złożyło wypowiedzenie z różnych względów, m.in. zmiany miejsca zamieszkania, czy otrzymania korzystniejszej oferty pracy ze względu na stanowisko).

W ocenie Pani Dyrektor, wskazywane w treści skargi braki kadrowe dotyczące nauczycieli wspomagających, wynikały wcześniej i wynikają aktualnie ze zwiększającej się systematycznie liczby uczniów z orzeczeniami o potrzebie kształcenia specjalnego. Pani Dyrektor wyjaśniła, iż w roku szkolnym 2024/2025 na wystawiony vacat nauczyciela współorganizującego kształcenie dziecka ze specjalnymi potrzebami nie wpłynęła żadna oferta. Wobec powyższego, część godzin przyznaných na w/w kształcenie przydzielono nauczycielom szkoły mającym kwalifikacje do pracy na w/w stanowisku. Ponadto, w szkole zatrudnieni są specjaliści (pedagog, pedagog specjalny, psycholog) w liczbie godzin zgodnej z obowiązującymi przepisami. W arkuszu organizacji szkoły są uwzględnione zajęcia z logopedii.

Co do podnoszonego w treści skargi tematu bezpieczeństwa uczniów na terenie szkoły i w ocenie rodziców zaniedbań w zakresie infrastruktury, Pani dyrektor podkreśliła, że bezpieczeństwo uczniów w trakcie drogi do szkoły było wielokrotnie tematem na spotkaniach Rady Rodziców, apelowano, aby rodzice nie wjeżdżali na teren szkoły. Ponadto, wychowawcy klas prosili rodziców o niewjeżdżanie na teren szkoły i systematycznie przypominali uczniom o zasadach bezpieczeństwa.

Jak ustalono w toku postępowania - problem od nowego roku szkolnego 2025/2026 wydaje się być rozwiązany, ponieważ od września br. brama wjazdowa do szkoły została zamknięta. Należy mieć jednak na względzie fakt, że nie można całkowicie wyeliminować ruchu samochodowego na terenie szkoły, np. z powodu dowozu obiadów, zaopatrzenia szkoły, czy też dostępu do niej służb ratowniczych.

W odniesieniu do zarzutu złego stanu technicznego szkolnej sali komputerowej, Pani Dyrektor w złożonych wyjaśnieniach wskazała, że w planie finansowym na 2025 rok zaplanowano środki na modernizację pracowni informatycznej, a niedawno gmina dostała informację o możliwości wsparcia doposażenia pracowni komputerowych z KPO. Ponadto, sieć szkoły jest zabezpieczona od niepożądanych treści poprzez filtr firewall. Dotychczas także żaden nauczyciel nie zgłaszał, że warunki techniczne sali komputerowej nie pozwalają na prowadzenie tam lekcji. Stan techniczny i poziom wyposażenia pracowni został potwierdzony przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej na posiedzeniu wyjazdowym w dniu 31.07.2025 r.

W odniesieniu do sprawy odwołanego festynu, która to kwestia w toku rozpatrywania skargi okazała się głównym problemem, stwierdzić należy, że jego organizacją zajmowała się Rada Rodziców Szkoły. Dyrekcja wycofała się jedynie ze współorganizowania imprezy, natomiast zapewniła o wsparciu ze strony szkoły.

Pani Dyrektor wskazała również, iż zarzut braku zapewnienia odpowiedniej ilości materiałów biurowych i środków higienicznych oraz konieczności zakupu tych materiałów ze składek rodziców jest niezasadny. Materiały te są kupowane przez szkołę, na co szkoła posiada dowody w postaci faktur.

Nieprawdą jest również, na co wskazuje dyrekcja, iż uczniom zakazuje się przebywania na świeżym powietrzu. Dbając o zdrowie dzieci, wychowawcy świetlicy systematycznie przebywają z uczniami na boisku szkolnym lub placu zabaw. Nauczyciele edukacji wczesnoszkolnej i innych przedmiotów niejednokrotnie prowadzą zajęcia na powietrzu i samodzielnie podejmują decyzję o tym, czy przebywają z uczniami w szkole, czy na zewnątrz budynku.

Pani Dyrektor w swoich wyjaśnieniach wskazała również, że trudno prowadzić dialog z osobami, które przez cały rok szkolny nie zgłaszają żadnych wątpliwości, uwag, nie sygnalizują niepokojów czy chęci rozmów, a w czerwcu informują instytucje i organy w tym te najwyższe o zebranych nieprawdziwych faktach. Nikt z podpisanych pod pismem rodziców nie uznał za właściwe podzielić się z dyrektorem niepokojami jak również je wyjaśnić.

W trakcie postępowania wyjaśniającego wzięto pod uwagę przytoczone powyżej wyjaśnienia Pani Dyrektor oraz stanowiska rodziców przedstawione w trakcie spotkań z przedstawicielami Gminy oraz na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Istotny dla oceny sprawy jest również fakt, iż w 2024 roku z powodu zakończenia kadencji dyrektora i ogłoszenia przez Burmistrza Aleksandrowa Łódzkiego konkursu na nowego dyrektora Szkoły Podstawowej w Rąbieniu, w szkole przeprowadzona została przez Wydział Kontroli i Audytu Wewnętrznego Urzędu Miejskiego kompleksowa kontrola. W toku ww. kontroli nie stwierdzono przekroczenia uprawnień, ani żadnych nieprawidłowości w dysponowaniu i gospodarowaniu środkami publicznymi, czy też uchybień w zakresie bhp, lub szeroko pojętej organizacji pracy szkoły. Ponadto, w szkole przeprowadzone były kontrole zewnętrzne, np. Łódzkiego Kuratora Oświaty, które były kontrolami rutynowymi i tematycznymi. Wskazać należy, że żadna z nich, w tym w szczególności ostatnia przeprowadzona w sierpniu 2025 r. nie wykazała żadnych nieprawidłowości i po jej zakończeniu nie wydano dyrektorowi żadnych zaleceń. Co więcej, podkreślić należy, że pomimo olbrzymich problemów kadrowych, które obecnie występują w oświacie, Pani Dyrektor zawsze w terminie przedkładała arkusz organizacji pracy szkoły na następny rok lub jego zmiany. Był on zawsze opracowany w sposób zgodny z wymogami prawa oświatowego i polityką oświatową państwa i gminy. Szkoła Podstawowa w Rąbieniu była i jest organizatorem wielu konkursów przedmiotowych o charakterze nie tylko szkolnym, ale także gminnym, powiatowym oraz wojewódzkim. Powyższe, świadczy o bardzo dobrej pracy nauczycieli, którzy te konkursy pod okiem dyrektora z sukcesami organizują.

Powyższe potwierdzili również obecni w dniu 18.09.2025 r. na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji dyrektorzy szkół podstawowych w gminie, którzy w swoich wystąpieniach wskazali, iż Szkoła Podstawowa w Rąbieniu była zawsze wzorem z uwagi na zarówno wysokie osiągnięcia edukacyjne uczniów (duża liczba finalistów i laureatów konkursów przedmiotowych i olimpiad), jak i sprawne zarządzanie i organizację pracy.

Szkoła Podstawowa w Rąbieniu od kilkunastu lat jest w czołówce gminy, powiatu, województwa (często w pierwszej 10. Szkół publicznych), jeśli chodzi o wyniki egzaminów i sprawdzianów zewnętrznych. W efekcie powyższego - w zorganizowanym w maju 2024 r. konkursie na dyrektora szkoły Pani otrzymała 100% punktów. Nie bez znaczenia jest, iż w skład komisji konkursowej obok przedstawicieli gminy i Kuratorium Oświaty wchodził również przedstawiciel Rady Rodziców. Wskazać należy, że nikt, zarówno na etapie przedstawiania koncepcji pracy szkoły, jak i odpowiedzi na zadawane pytania nie zgłaszał uwag. Pani jednogłośnie wygrała konkurs na dyrektora szkoły na kolejną 5-letnią kadencję.

W świetle przeprowadzonego postępowania uznać należy, iż przedstawione w skardze zarzuty nie znalazły potwierdzenia. Z przeprowadzonych rozmów na Komisji i odbytej tam dyskusji wynika, iż największym problemem, jaki uwypuklił się w zakresie współpracy Dyrektora Szkoły z rodzicami była rezygnacja dyrekcji szkoły ze współorganizowania festynu, który miał odbyć się w czerwcu br. Stało się to na wniosek Rady Pedagogicznej. Zważywszy na fakt, iż to Dyrektor szkoły kieruje placówką i ponosi odpowiedzialność za jej działania – takie posunięcie nie powinno skutkować negatywną oceną działalności Dyrektora. Jednocześnie ustalony stan faktyczny w sprawie wskazuje, iż rodzice nie zgłaszali Pani Dyrektor wątpliwości / zarzutów dotyczących organizacji szkoły, które mogłyby być wcześniej wyjaśnione, niekoniecznie w drodze postępowania skargowego.

Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w oparciu o analizę dostępnych dokumentów przedłożonych przez Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Ks. Stefana Kardynała Wyszyńskiego Prymasa Tysiąclecia w Rąbieniu, pisma naczelnika Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu, protokołów ze spotkań Przewodniczącego Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z przedstawicielami skarżących rodziców oraz złożonych wyjaśnień uznała, że zarzuty zawarte w przedmiotowej skardze są bezzasadne.

Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim podziela stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Zgodnie z art. 239 Kodeksu Postępowania administracyjnego „, w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.”.